

Bydgoszcz, dnia 2018-04-11

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy

ul. Św. Trójcy 35
Bydgoszcz

12/S/2018

Urząd Gminy w Inowrocławiu

ul. Królowej Jadwigi 43
Inowrocław

Dotyczy dokumentu: Zarządzenie nr 393/2018 z dn. 2018-03-26

W załączniku przekazuje pliki:

- UCHWALA_12-S-2018_1_akt.pdf
 - Załącznik (UCHWALA_12-S-2018_2_akt.zip)

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Dotyczy wniosku o identyfikatorze xml: 535489

*Identyfikator wniosku xml: **542273***

a/a

Uchwała Nr 12/S/2018
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 11 kwietnia 2018 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Inowrocław sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2017 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2017 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Andrzej Tatkowski

Członkowie:

Lidia Dudek

Włodzimierz Górzyński

uchwalil, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Inowrocław za 2017 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 - dalej ustawa) Wójt Gminy Inowrocław przedłożył w dniu 27 marca 2018 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 393/2018 z dnia 26 marca 2018 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2017 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1015 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773).

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2017 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2017 r. Gmina Inowrocław uzyskała dochody w kwocie 54 271 757,93 zł, z czego 524 939,63 zł, czyli 1,0% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 96,7%.

W okresie sprawozdawczym na programy i projekty realizowane z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej i budżetu krajowego Gmina otrzymała środki w wysokości 379 084,84 zł, tj. 65,7% planu. Wydatki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i budżetu krajowego wyniosły 125 878,06 zł, tj. 36,5% planu.

Źródła dochodów budżetowych jednostki oraz ich udział w całości dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne - 31 219 633,83 zł, tj. 57,5% dochodów ogółem,
- dotacje - 16 021 321,10 zł, tj. 29,5% dochodów ogółem,
- subwencja ogólna - 7 030 803,00 zł, tj. 13,0% dochodów ogółem.

Główne źródła zrealizowanych dochodów własnych w osiągniętych dochodach ogółem przedstawiają się następująco:

- podatek od nieruchomości - 11 363 919,45 zł, tj. 20,9% dochodów ogółem,
- podatek dochodowy od osób fizycznych - 9 702 077,00 zł, tj. 17,9% dochodów ogółem,
- opłata eksploatacyjna - 2 794 783,80 zł, tj. 5,1% dochodów ogółem.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę Inowrocław mające na celu windykację zaległości podatkowych, które na koniec 2017 r. wynoszą 2 394 461,21 zł, tj. 4,4% w relacji do wykonanych dochodów ogółem i 7,7% w relacji do zrealizowanych dochodów własnych. Zauważalnym zjawiskiem o negatywnym znaczeniu jest wzrost zaległości podatkowych w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 451 369,37 zł, tj. o 23,2%.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2017 poz. 201 z późn. zm.) z tytułu umorzenia zaległości podatkowych, rozłożenia na raty i odroczenia płatności wyniosły 108 487,88 zł, tj. 0,2% w relacji do wykonanych dochodów ogółem i 0,3% w relacji do wykonanych dochodów własnych.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 54 446 017,08 zł, tj. 94,5% planu, wydatki bieżące stanowią 46 439 146,55 zł, tj. 85,3% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 8 006 870,53 zł, tj. 14,7% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 95,8% ich planu, a wydatków majątkowych 87,6% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 16 837 073,90 zł, świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 14 621 454,69 zł oraz dotacje na zadania bieżące w kwocie 1 232 0622,26 zł. Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie przekroczenia upoważnienia do dokonywania wydatków budżetowych.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina Inowrocław wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 129 351,89 zł. Na realizację zadań określonych w programie przeciwdziałania alkoholizmowi oraz programie zwalczania narkomanii wydatkowano środki w kwocie 129 886,36 zł.

Dochody zrealizowane z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska wyniosły 76 972,42 zł, natomiast na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano kwotę 73 632,40 zł. Wpływy związane z gospodarką odpadami wyniosły 1 214 318,47 zł, natomiast wydatki na powyższy cel poniesiono w kwocie 1 313 597,93 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Inowrocław za 2017 r. zamknął się deficytem budżetu w kwocie 174 259,15 zł, przy planowanym deficycie budżetu w wysokości 1 497 322,00 zł. Gmina osiągnęła za 2017 r. nadwyżkę operacyjną w wysokości 7 307 671,75 zł (dochody bieżące – wydatki bieżące). Przychody budżetu zrealizowano ogółem w wysokości 2 119 558,50 zł, w tym z tytułu kredytu w kwocie 900 000,00 zł oraz wolnych środków w kwocie 1 219 558,50 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie sprawozdawczym w całości z tytułu spłat kredytów i pożyczek wyniosły 622 236,00 zł. Spłaty zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych wraz z odsetkami w analizowanym okresie wyniosły 776 513,43 zł, tj. 1,4% w relacji do wykonanych dochodów budżetu

Zadłużenie Gminy na koniec 2017 r. wyniosło 4 933 948,43 83 zł, co stanowi 9,1% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu odniesiono się do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2017 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski

Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.